

Het Platform Gehandicapten

Het Platform Gehandicapten en Ouderen Zuidoost (PG&O) is opgericht in 2003. Doelstelling is de belangen te behartigen van mensen met een beperking. Uitgangspunt daarbij is dat mensen met een beperking of chronische ziekte volwaardig moeten kunnen deelnemen aan de samenleving. Het subsidiebudget bedraagt € 2.540,-. Het platform geeft zeer regelmatig mondeling adviezen aan zowel ambtenaren als bestuurders over toegankelijkheid van voorzieningen voor gehandicapten. Dit varieert van de toegankelijkheid van het Bijlmersportpark, openbare gebouwen tot parkeerplaatsen. Zij nemen ook deel aan het overleg dat door de portefeuillehouder is ingesteld om te komen tot een visie op zorg in Zuidoost.

Naast deze adviesorganen kent Zuidoost nog de Jongeren Adviesraad (JARZO) en de Sportadviesraad (SARZO). In 1995 heeft de stadsdeelraad besloten de Sportadviesraad Zuidoost (SARZO) op te richten. Naast de taak om te functioneren als platform voor alle sportverenigingen heeft de SARZO als taak meegekregen de Stadsdeelraad gevraagd en ongevraagd te adviseren inzake sportonderwerpen. Het subsidiebudget bedraagt € 9.180,-. Om de participatie van jongeren in Zuidoost te bevorderen heeft de stadsdeelraad in 2002 de Jongeren Adviesraad Zuidoost (JARZO) ingesteld. Voor de JARZO is een budget gereserveerd van € 24.000,-.

Advies van de Wmo Adviesraad

Na een aantal verkennende gesprekken met de Wmo Adviesraad, Ouderen Adviesraad en het Platform Gehandicapten is in gezamenlijkheid de Wmo Adviesraad gevraagd om een voorzet te doen op welke wijze een efficiëncyslag gemaakt kan worden. De volgende uitgangspunten zijn leidend in hun advies:

1. Invulling geven aan het begrip 'Civil Society' vereist wederzijdse betrokkenheid, van DB, gemeente en stadsdeelraad enerzijds, en bewoners en gebruikers anderzijds. Dat is per definitie tweerichtingsverkeer, in gelijkwaardigheid.
2. Belangengroepen zijn stevig en fijnmazig geworteld in de samenleving. Hun zichtbaarheid en actiebereidheid zijn groot. Zij leveren de 'broodnodige participatie op een presenteerblaadje'. Voor de Wmo Adviesraad zijn deze meer deelbelangen georiënteerde groeperingen aanvullend aan en voeding voor Wmo-beleid.
3. De omslag van verzorgingsstaat naar participatieve samenleving vraagt niet alleen een omslag in denken, ook een omslag in houding van alle betrokkenen (minder opleggend enerzijds, minder eisend anderzijds, meer vormgeven aan medeverantwoordelijkheid vanuit meespraak/samenspraak), meer oog voor meerdere perspectieven. De uitdaging is om minder stellend, meer koerszoekend, vragend, met elkaar naar passende wegen te zoeken in dit participatieve landschap.

De Wmo Adviesraad adviseert het Dagelijks Bestuur om juist ter versterking van de participatie (deel)belangengroepen te blijven herkennen en erkennen. Om de efficiëntie te verhogen moeten thema's die betrekking hebben op deelbelangen ook zoveel mogelijk bij de betreffende (deel)belangengroepen, zoals de OAR en Platform Gehandicapten, worden

geagendeerd. De Wmo Adviesraad kan zich in haar activiteiten dan beperken tot deelbelangoverstijgende zaken.

Belang van burgerparticipatie en belangenbehartiging voor stadsdeel Zuidoost

Alvorens te reageren op het advies van de Wmo Adviesraad is het belangrijk te omschrijven wat we onder burgerparticipatie en belangenbehartiging verstaan. Om de kwaliteit en effectiviteit van de uitvoering van de Wmo optimaal te kunnen afstemmen op de behoeften van de burgers in Amsterdam Zuidoost, is het van belang burgers actief te betrekken bij de ontwikkeling, uitvoering en evaluatie van beleid. Onder burgerparticipatie verstaan we dan: de activiteiten die bewoners en organisaties ondernemen om de ontwikkeling *van*, de besluitvorming *over* en de uitvoering *van* plannen van de gemeente te beïnvloeden. Participatie is een werkwijze, waarbij het stadsdeel belanghebbenden bij het beleid betreft. Het is belangrijk daarbij onderscheid te maken tussen belangenbehartiging en burgerparticipatie. Belangenbehartiging is het opkomen voor belangen door betrokkenen. Burgerparticipatie is de formele vorm van collectieve belangenbehartiging.

De mate van invloed bepaalt in welke fase van het beleidsproces adviesraden of belangenorganisaties worden ingeschakeld. Bij informeren en raadplegen worden burgers ingeschakeld wanneer de plannen in concept klaar zijn. Bij de zwaardere vormen van invloed zal dat in een eerder stadium zijn, zodat samen de agenda bepaald kan worden. Dit betekent dat burgers de gelegenheid krijgen om hun visie op knelpunten, lacunes en ontwikkelingskansen op een vroeg tijdstip naar voren te brengen.

De belangrijkste voordelen van effectieve burgerparticipatie en belangenbehartiging zijn:

- verbeteren van de kwaliteit van integraal beleid
- vergroten van het draagvlak voor het beleid en de acceptatie ervan
- leveren van signalen op over wensen, behoeften en verwachtingen van burgers

De visie van de Wmo Adviesraad dat een goede burgerparticipatie niet kan functioneren zonder belangenbehartiging, wordt onderschreven. De inbreng van lokale belangenorganisaties in beleid is van groot belang. Zij weten immers uit eigen ervaring wat nodig is om deel te kunnen nemen aan de samenleving. Zij kunnen aangeven welke obstakels daarvoor in de eigen situatie bestaan. Ook kunnen zij oplossingen aandragen om deze obstakels op te heffen. Door de inbreng van lokale belangenorganisaties ontstaat bovendien draagvlak bij betrokkenen over het gevoerde beleid. Het voordeel is ook dat de belangen van de diverse doelgroepen goed aan bod kunnen komen. Er kan gericht worden gekeken naar de plannen van het stadsdeel en de gevolgen voor de doelgroep. Het nadeel is misschien dat belangenorganisaties belangen die ze met elkaar delen niet met elkaar verbinden. Openstaan voor elkaars perspectief en belang versterkt de kwaliteit van de inhoud van de adviezen. Om bovenstaande voordelen te behouden en de nadelen te verminderen is het ook noodzakelijk om als lokale belangenorganisaties vanuit de verschillende doelgroepen een orgaan te vormen, zoals de Wmo Adviesraad om de formele burgerparticipatie vorm te geven.

Evaluatie Wmo Adviesraad in relatie tot belangengroepen uit 2009

Het advies van de Wmo Adviesraad sluit ook aan bij het raadsbesluit dat in 2009 is genomen ten aanzien van het functioneren van de Wmo Adviesraad in relatie tot de verschillende belangengroepen. Bij de evaluatie van de Wmo Adviesraad is toen het volgende geconstateerd:

- De Wmo-Adviesraad is niet zozeer bezig met belangenbehartiging maar meer met het afwegen van de deelbelangen die spelen. Door de keuze voor de samenstelling van de adviesraad adviseert de raad niet alleen vanuit het cliëntenperspectief maar ook vanuit het burgerperspectief. Elk lid zoekt verbinding met haar achterban maar zit op persoonlijke titel in de adviesraad. De leden onderhouden op verschillende manieren contact met de achterban. Soms gebeurt dat in reguliere bijeenkomsten die voor een specifieke doelgroep worden georganiseerd. Indien mogelijk wordt ook aangesloten bij bijeenkomsten of projecten over andere thema's. Daarnaast heeft de Wmo Adviesraad een website geopend om de burgers van Zuidoost over haar activiteiten te informeren.
- Gezien de enorme reikwijdte van de Wmo omvat deze wet veel beleidsterreinen. Daarmee raakt de Wmo meerdere doelgroepen in de samenleving, die betrokken moeten worden in het beleidsproces. Dit heeft gevolgen voor de samenstelling van de Wmo Adviesraad. Het voordeel van een brede benadering is dat de adviezen gedragen worden door een brede doelgroep en dat integrale advisering mogelijk is.
- Door het in stand blijven van de diverse adviesorganen gaat de expertise en de werking van de afzonderlijke doelgroepen niet verloren. Het beleid op het gebied van maatschappelijke ondersteuning zal voor verschillende doelgroepen overlappen. Daarom is het wel belangrijk dat de verschillende adviesraden samenwerken.

Voorstel

Om een efficiëntere werkwijze te realiseren, stel ik ten aanzien van samenwerking en advisering het volgende voor:

- Aan de Wmo Adviesraad wordt formeel om advies gevraagd als het gaat om deeloverstijgende belangen.
- De Ouderen Adviesraad (als vereniging van diverse ouderenorganisaties) en Platform Gehandicapt en andere georganiseerde bewonersorganisaties en platforms fungeren als belangenorganisaties.
- Vertegenwoordigers van adviesraden en belangenorganisaties worden zoveel mogelijk uitgenodigd voor vergaderingen en projectgroepen met aanbieders en andere betrokken partijen, zodat tijdig het geluid van bewoners en gebruikers bij de planvorming wordt betrokken.
- Per beleidsonderwerp worden belangenorganisaties die actief zijn op dat specifieke thema in een vroeg stadium van beleidsvorming benaderd voor input.
- Belangenorganisaties overleggen met ambtenaren van de specifieke beleidsterreinen met als doel signalen, knelpunten en mogelijke oplossingen aan

te dragen. Terugkoppeling vindt altijd plaats over wat gedaan wordt met de gegeven bijdrage. De ruimte blijft dat portefeuillehouder en belangenorganisaties op verzoek overleg met elkaar hebben.

- De Wmo Adviesraad overlegt 2x per jaar met de portefeuillehouder.
- De portefeuillehouder overlegt 3x per jaar met de voorzitters van de Wmo Adviesraad, Ouderen Adviesraad en het Platform Gehandicapten om de nieuwe werkwijze te bespreken en zo nodig bij te stellen.

Volgend jaar wordt het convenant tussen Wmo Adviesraad en Dagelijks Bestuur uit 2009 geëvalueerd. Op basis van de evaluatie wordt het convenant bijgesteld. Voorgesteld wordt bovenstaande afspraken in het nieuwe convenant op te nemen.

Taakstelling

De Wmo Adviesraad en de Ouderen Adviesraad hebben een subsidiebudget van in totaal afgerond € 52.370,-. De taakstelling bedraagt in totaal € 30.000,-. Mede gevoed door het overleg met de adviesraden heeft Dagelijks Bestuur in het kader van de begroting 2012 voorgesteld aan de raad om de taakstelling met € 20.000,- te verlagen. De stadsdeelraad heeft op 29 november 2011 bij de vaststelling van de begroting 2012 ingestemd met deze verlaging. In overleg met de Wmo Adviesraad en de Ouderen Adviesraad zal de resterende taakstelling van € 10.000,- als volgt gerealiseerd worden.

De Wmo Adviesraad bezuinigt een bedrag van € 6.000,- ten laste van onder andere het scholingsbudget en kosten voor het onderhoud van de website. De OAR bezuinigt een bedrag van € 4.000,- ten laste van onder andere de kosten voor de jaarlijkse themadag, schrappen van de verzekeringspremie en besparen van bestuurskosten.

Conclusie

Burgerparticipatie en belangenbehartiging zijn belangrijke instrumenten om de maatschappelijke positie van de inwoners van Zuidoost te verbeteren. Daarvoor is zowel een adviesraad een voorwaarde maar ook de belangenorganisaties Ouderen Adviesraad en Platform Gehandicapten. Met dit voorstel wordt het voortbestaan en een efficiënte samenwerking tussen de Wmo Adviesraad, Ouderen Adviesraad en Platform Gehandicapten gerealiseerd.