



Amsterdam Zuidoost, 15 juni 2010

SDR100629 CS/35

Aan de Stadsdeelraad,

Hierbij biedt het Dagelijks Bestuur u onderstaande raadsvoordracht aan ter besluitvorming in uw raadsvergadering.

Inleiding

Gemeentelijk Nederland zet zich in om de gevolgen van de dualisering voor de gemeentelijke informatievoorziening in beeld te brengen en aan te passen. Dit geldt met name ook voor de sturingsinformatie, die maatwerk vereist ten aanzien van de rollen van de raden en de besturen. De raden dienen kaderstellend en controlerend te kunnen optreden. De gemeentelijke besturen dienen te worden gefaciliteerd om sturend op te treden, en controlerend te zijn ten aanzien van de gemeentelijke bedrijfsvoering. Het bestuur en de raad moeten nu vaak grote pakken papier doorworstelen, op zoek naar de essentie. Er wordt breed onderkend dat voor effectievere sturing en transparantie een aanzienlijke vereenvoudiging en verbetering nodig is van de grote hoeveelheid sturingsinformatie en sturingsmomenten, hierbij rekening houdend met de wettelijke kaders.

Amsterdam past in het bovenstaande beeld maar kent nog een extra dimensie vanwege het bestuurlijk stelsel. In de periode voor de fusie van stadsdelen hadden veertien stadsdeelbesturen en het college een eigen programmabegroting, met een eigen, onderling verschillend informatieformat. Ze zijn daarmee ieder afzonderlijk op zoek gegaan naar relevante (geobjectiveerde) sturingsinformatie met indicatoren en bijbehorende metingen. Ze hadden elk het streven om afspraken uit hun bestuursakkoord en programmabegroting concreet en meetbaar te maken.

In 2008 is de gemeentebrede werkgroep *Besturen zonder ballast* opgericht op basis van het bedrijfsvoeringsakkoord 2006-2010 van stadsdeelbesturen en het College van de Gemeente Amsterdam. Zij hebben zich uitgesproken voor een gezamenlijke opzet van de producten uit de cyclus van planning en control (P&C-cyclus). Deze gezamenlijke afstemming dient een toename van effectiviteit, efficiency en transparantie. Op 28 januari 2010 heeft uw raad een brief ontvangen over de handreikingen van *Besturen zonder ballast*. Als bijlage bij de genoemde brief waren de bestuurlijke en ambtelijke handreiking (implementatiedocumenten) van *Besturen zonder ballast* meegestuurd. Deze zijn tot stand gekomen met medewerking van raadsleden en bestuurders, met als doel om in de Gemeente Amsterdam verbeterde en vergelijkbare programmabegrotingen te bevorderen.

In de bestuurlijke handreiking zijn formats opgenomen om vergelijkingen tussen programmabladen en paragrafen van stadsdelen beter mogelijk te maken. De ambtelijke handreiking is in eerste instantie bedoeld voor het ambtelijke apparaat. Hierin worden voorstellen gedaan voor de inrichting van het (financieel) rekeningstelsel.

Bevorderen van vergelijkbaarheid en kwaliteit

Om de informatie aan raad en burgers gemeentebreed af te stemmen gaan de handreikingen uit van zes richtpunten. Deze dienen de vergelijkbaarheid van jaarproducten te vergroten, de toepassing van de smartmethodiek te stimuleren en de kwaliteit van de informatie aan raad en burgers te verhogen. Hieronder staan de zes richtpunten met een beknopte toelichting.

1. Het begrippenkader

Er wordt gemeentebreed hetzelfde begrippenkader gehanteerd.

2. De programma's, paragrafen en producten

Er wordt gemeentebreed gewerkt met dezelfde indeling in twaalf programma's. De eigen accenten van het stadsdeel krijgen een plaats in eventuele paragrafen. Bij implementatie betekent dit dat de hoofdstukindeling van de jaarproducten verandert. Dit geldt ook voor de begroting 2011 van Stadsdeel Zuidoost.

3. De P&C-cyclus

Er wordt gemeentebreed gewerkt met een vergelijkbare bestuurlijke P&C-cyclus voor de raden. De bijhorende producten per bestuursperiode zijn een bestuursakkoord, een *midterm review* en een *endterm review*. Op jaarbasis zijn de P&C-producten een programmabegroting, een perspectiefnota (vergelijkbaar met de kadernota), een bestuursrapportage (de najaarsbrief) en een rekening.

4. Het meten van effecten en resultaten en het informeren

Met medewerking van stadsdelen en gemeentelijke diensten wordt een basismeetset onderhouden met metingen van effect- en resultaatindicatoren. De *Basismeetset 2010* is eind februari afgegeven aan uw raad. Deze gaat uit van de programma-indeling die wordt voorgesteld vanuit *Besturen zonder ballast* (zie de volgende paragraaf) en van de nieuwe stadsdeelindeling. Voor een digitale versie van de basismeetset, zie <http://www.os.amsterdam.nl/feitenencijfers/30999/>.

De metingen door het Dienst Onderzoek en Statistiek worden zo veel mogelijk verspreid over twee momenten in het jaar (t/m 3 en 9 maanden), zodat de resultaatindicatoren aansluiten bij de perspectiefnota en programmabegroting.

5. De formats

Bij implementatie van *Besturen zonder ballast* hanteren de Amsterdamse stadsdelen dezelfde formats voor programmahoofdstukken, verplichte paragrafen en bestuursrapportages. Dit zal ertoe leiden dat de begroting 2011 van Stadsdeel Zuidoost veel beter vergelijkbaar wordt met die van de andere stadsdelen.

6. Het rekeningstelsel

Een uniforme inrichting van de administratie, *het rekeningstelsel*, is het hoofdonderwerp van de ambtelijke handreiking. Hierbij kan gedacht worden aan de productentabel, kosten- en opbrengstsoorten en balansrekeningen. In heel Amsterdam wordt al gewerkt aan de invoering van het rekeningstelsel uit de ambtelijke handreiking.

Programma-indeling (volgens de bestuurlijke handreiking)

Het vaststellen van de programma-indeling is een bevoegdheid van uw raad. Voor de vergelijkbaarheid van de jaarproducten is een overeenkomstige programma-indeling basaal. In de bestuurlijke handreiking wordt een indeling van de programmahoofdstukken voorgesteld die gebaseerd is op de begrotingen van de stadsdelen en van Gemeente Amsterdam, en op de informatieplicht richting het Centraal Bureau voor de Statistiek. Hieronder blijkt dat Stadsdeel Zuidoost weinig hoeft aan te passen bij overname van de voorgestelde programma-indeling van *Besturen zonder ballast*.

Voorstel voor heel Amsterdam

Programma 1: Dienstverlening (de loketfuncties)
Programma 2: Openbare orde en veiligheid
Programma 3: Verkeer en infrastructuur
Programma 4: Werk, inkomen en economie
Programma 5: Onderwijs en jeugd
Programma 6: Welzijn en zorg
Programma 7: Sport en recreatie
Programma 8: Cultuur en monumenten
Programma 9: Openbare ruimte en groen

Programma 10: Milieu en water
Programma 11: Stedelijke ontwikkeling
Programma 12: Bestuur en ondersteuning (concern)

SDZO tot op heden

Programma 11: Bestuur en concern
Programma 1: Openbare orde en veiligheid
Programma 5: Verkeer
Programma 2: Werk, inkomen en economie
Programma 4: Jeugd, educatie en diversiteit
Programma 3: Zorg
Programma 9: Sport en recreatie
Programma 7: Cultuur en monumenten
Programma 6: Openbare ruimte, groen en infrastructuur

Programma 8: Milieu en water
Programma 10: Stedelijke ontwikkeling
Programma 11: Bestuur en concern

De thema's die door verschillende programma's lopen of specifiek relevant zijn voor ons stadsdeel worden bij *Besturen zonder ballast* verwerkt in facultatieve paragrafen. Dit is in Zuidoost al gebruikelijk: in de begroting 2010 is er bijvoorbeeld voor gekozen om aparte paragrafen *participatie* en *armoedebeleid* op te nemen.

Besluitvorming

1. In te stemmen met de implementatie van *Besturen zonder ballast*
2. In te stemmen met de programmahoofdstukken van *Besturen zonder ballast*

VOORGESTELD BESLUIT:

Wij stellen u voor het hierna opgenomen besluit te nemen.

Het Dagelijks Bestuur

Ch.M. Rach
secretaris

M. La Rose
voorzitter



CONCEPT-RAADSBESLUIT

Onderwerp: | De implementatie van *Besturen zonder ballast*

Amsterdam Zuidoost, juni 2010

SDR /

De Stadsdeelraad van het Stadsdeel Amsterdam Zuidoost,

Gezien de voordracht van het dagelijks bestuur d.d. 15 juni 2010

BESLUIT:

1. In te stemmen met de implementatie van *Besturen zonder ballast*
2. In te stemmen met de programmahoofdstukken van *Besturen zonder ballast*

Aldus besloten in de openbare vergadering van de Stadsdeelraad d.d. 29 juni 2010

G.P. Both
griffier

W. Eckhardt-Angna
voorzitter